

วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ปีงบประมาณ ๒๕๖๘

คำนำ

โรงพยาบาลราษีไศล เป็นโรงพยาบาลชุมชนขนาด ๙๐ เตียง ซึ่งทางโรงพยาบาลฯ ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และได้ทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ที่กำหนดไว้เพียงพอหรือไม่เพียงใด พบปัญหาอุปสรรคและนำมาปรับปรุงกระบวนงาน เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานและ ในปีต่อไปให้คุ้มค่า เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ ภายใต้ข้อกำหนดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่ายงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลราษีไศล ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ จึงได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เพื่อเป็นแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารงานพัสดุ ในปีต่อไป

โรงพยาบาลราษีไศล
๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทนำ	๑
บทที่ ๑ การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง	๒ - ๕
บทที่ ๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๖
บทที่ ๓ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	๗
บทที่ ๔ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๗
บทที่ ๕ แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	๘

บทนำ

๑.หลักการและเหตุผล

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โรงพยาบาลราษีไศล จะต้อง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลราษีไศล เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง และ มีมาตรฐานเดียวกัน ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ข้อกำหนดในการประเมินระบบคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และ นโยบายปลัดกระทรวงสาธารณสุข และค่านิยมกระทรวงสาธารณสุข ซื่อสัตย์ สามัคคี มีความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ โปร่งใส มุ่งในผลสัมฤทธิ์ของงานและกล้าหาญทำในสิ่งที่ถูกต้อง

นอกจากนี้ เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส การดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมภิบาลในหน่วยงาน เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน การประเมินเชิงบวกที่ ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน

โรงพยาบาลราษีไศล จึงจัดทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และปรับปรุงกระบวนงานให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นมาตรฐาน เดียวกัน

๒.วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เพื่อสนับสนุนเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

๒.๓ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA)

๒.๔ เพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ นำไปปรับปรุง แก้ไขในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อไป

๓.ประโยชน์ที่ได้รับ

๓.๑ โรงพยาบาลราษีไศลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธี ปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ลดการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๓.๓ การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ หน่วยงานจัดซื้อในโรงพยาบาลราษีไศลมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓.๕ โรงพยาบาลราษีไศล มีการประชุมเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและมีการ ปรับปรุงกระบวนงานอย่างต่อเนื่อง

บทที่ ๑
ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

งานพัสดุ โรงพยาบาลราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งประกอบด้วยค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ทุกวิธีการที่ดำเนินการ

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างนี้ประกอบด้วยสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง การวิเคราะห์ความเสี่ยง ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัดในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง การวิเคราะห์การประหยัดงบประมาณ แนวทางแก้ไขในการปรับปรุง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลราษีไศล ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๘ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๑ โรงพยาบาลราษีไศล การจัดซื้อจัดจ้าง (งบลงทุน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	แผนจัดซื้อจัดจ้าง	จัดซื้อจ้าง ปีงบประมาณ68	ยอดเงินคงเหลือ	คิดเป็นร้อยละ
	ครุภัณฑ์		**34,759,669.50**	**23,564,130.50**	
1	ครุภัณฑ์สำนักงาน		2,944,099.50		
2	ครุภัณฑ์ยานพาหนะ		2,879,000.00		
3	ครุภัณฑ์โฆษณา-เผยแพร่		891,144.00		
4	ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์การแพทย์	58,323,800.00	21,622,680.00		
5	ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์		5,616,494.00		59.60
6	ครุภัณฑ์งานบ้าน		719,252.00		
7	ครุภัณฑ์ไฟฟ้า		87,000.00		
8	ครุภัณฑ์การเกษตร		14,800.00		

ตารางที่ ๒/...

ตารางที่ ๒ โรงพยาบาลราษีไศล การจัดซื้อ (งบดำเนินงาน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	แผนจัดซื้อจัดจ้าง	จัดซื้อจ้าง ปีงบประมาณ68	ยอดเงินคงเหลือ	คิดเป็นร้อยละ
1	ยา	39,690,000.00	31,266,461.70	8,423,538.30	78.78
2	วัสดุการแพทย์	9,189,100.00	11,253,987.93	- 2,064,887.93	122.47
3	วัสดุวิทยาศาสตร์	2,843,000.00	2,183,519.00	659,481.00	76.80
4	วัสดุทันตกรรม	1,363,200.00	652,215.15	710,984.85	47.84
5	เวชภัณฑ์มิใช่ยา	989,000.00	447,970.00	541,030.00	45.30
6	วัสดุคอมพิวเตอร์	778,726.51	225,550.00	553,176.51	28.96
7	วัสดุสำนักงาน	175,812.58	395,323.90	- 219,511.32	224.86
8	วัสดุอาหาร	1,700,000.00	1,667,634.00	32,366.00	98.10
9	วัสดุเชื้อเพลิง-หล่อลื่น (น้ำมัน)	1,000,000.00	705,859.00	294,141.00	70.59
10	วัสดุเครื่องแต่งกาย	2,717,000.00	634,450.00	2,082,550.00	23.35
11	วัสดุงานบ้าน	3,057,419.41	1,547,481.60	1,509,937.81	50.61
12	วัสดุไฟฟ้า-วิทยุ	864,579.01	1,269,340.17	- 404,761.16	146.82
13	วัสดุก่อสร้าง	1,052,664.96	797,525.59	255,139.37	75.76
14	วัสดุอื่นๆ (การเกษตร)	19,500.00	-	19,500.00	0.00
15	วัสดุสารเคมี	197,500.00	141,100.00	56,400.00	71.44

ตารางที่ ๓/...

ตารางที่ ๓ โรงพยาบาลราษีไศล การจัดจ้าง (งบดำเนินงาน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	แผนจัดซื้อจัดจ้าง	จัดซื้อจ้าง ปีงบประมาณ68	ยอดเงินคงเหลือ	คิดเป็นร้อยละ
1	ซ่อมครุภัณฑ์ยานพาหนะ	450,000.00	339,221.47	110,778.53	75.38
2	ซ่อมครุภัณฑ์การแพทย์	380,000.00	895,462.86	- 515,462.86	235.65
3	ซ่อมครุภัณฑ์งานบ้าน	420,000.00	138,050.00		
4	ซ่อมครุภัณฑ์สำนักงาน		205,637.00		
5	ซ่อมครุภัณฑ์ไฟฟ้า-วิทยุ		36,200.00	40,113.00	9.55

ตารางที่ ๔ โรงพยาบาลราษีไศล ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ **จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง**

หน่วย : รายการ

จำนวนรายการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
	วิธีประกาศเชิญชวน			วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
	วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	วิธีสอบราคา		
๔,๐๕๖	-	๑๕	-	-	๔,๐๔๑

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โรงพยาบาลราษีไศล ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น ๔,๐๕๖ โครงการ จำแนกตามวิธีการสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๔,๐๔๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๓ รองลงมาคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๗

แผนภูมิแสดงร้อยละ



บทที่ ๒

การวิเคราะห์ความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของโรงพยาบาลราษีไศล สามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑. การจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินงบประมาณ ต้องดำเนินการด้วยความรวดเร็ว และเร่งด่วนและดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลากำหนด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละขั้นตอน

๒. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องมีองค์ความรู้หลายด้าน คือด้านกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ งบประมาณ การเงินการคลัง และการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ มาปรับใช้ในการทำงาน

๓. ความเสี่ยงเกี่ยวกับหน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะคุณสมบัติ/เงื่อนไขในรายละเอียด

บทที่ ๔
การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด

๑. ปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินงานในการจัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วน กระชั้นชิด อาจส่งผลทำให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานได้

๒. เจ้าหน้าที่ได้รับมอบหมายหน้าที่หลายด้าน อาจทำให้เกิดการจัดซื้อจัดหาและจัดทำเอกสารเบิกจ่ายล่าช้า

๓. ผู้ประกอบการแจ้งยาขาดบ่อย ทำให้เกิดการส่งล่าช้า

๔. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อเว็บไซต์มีผู้ใช้งานจำนวนมากทำให้เกิดปัญหาในการเชื่อมต่อระบบ

บทที่ ๓
การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ตารางที่ ๑ โรงพยาบาลราษีไศล สรุปผลงบค่าเสื่อม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ประหยัดได้ (ต.ค. ๒๕๖๗ ถึง ก.ย. ๒๕๖๙)

งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (หน่วย : บาท)		
งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	**งบประมาณที่ใช้ไป**	**งบประมาณที่ประหยัดได้**
๕,๘๘๘,๒๔๐.๘๓	๕,๘๖๕,๗๔๐.๘๓	๒๒,๕๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๑ พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลราษีไศล ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จัดซื้อจัดจ้าง ได้ตามแผนงานโครงการได้ร้อยละ ๑๐๐ มีงบประมาณที่ประหยัดได้ ร้อยละ ๐.๓๘

บทที่ ๔

แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

สรุปประเด็นปัญหาอุปสรรค การจัดซื้อจัดจ้าง	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. ระยะเวลาในการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณบางประเภท ที่มีความเร่งด่วน กระชั้นชิด ที่ส่งผลให้เกิดความเสี่ยง และข้อผิดพลาดในการดำเนินงาน	- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งแผนความต้องการวัสดุและระยะเวลาในการใช้วัสดุ - ผู้รับผิดชอบ ควรจัดทำรายละเอียดพัสดุที่ต้องการ ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อ จัดจ้าง เพื่อให้มีเวลาให้งานพัสดุดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบ เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างมีขั้นตอน ที่ต้องปฏิบัติหลายขั้นตอน และแต่ละขั้นตอนมีระยะเวลากำหนด หากไม่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้จนเวลาล่วงเลยใกล้ระยะเวลาสิ้นสุดการใช้งบประมาณ แล้วมาเร่งรัดดำเนินการในระยะเวลาอันสั้นนั้น อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดได้
๒. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ พบปัญหาต่างๆดังนี้ ๒.๑ เจ้าหน้าที่ยังไม่มีความชำนาญในการบันทึกข้อมูลผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมีการแก้ไข ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน ๒.๒ เว็บไซต์มีผู้ใช้งานจำนวนมากทำให้เกิดปัญหาในการเชื่อมต่อระบบ	- แจ้งผู้เกี่ยวข้องตระหนัก ศึกษาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างสม่ำเสมอ ทบทวน รอบคอบในการดำเนินการเพื่อความถูกต้อง
๓. กรมบัญชีกลางมีการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างต่อเนื่อง และมีการยกเลิกหนังสือเวียนเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เกิดความคล่องตัว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องตรวจสอบ แก้ไข และศึกษากฎ ระเบียบ และหนังสือเวียน เพื่อปฏิบัติงานให้สอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางที่กำหนด	- แจ้งผู้เกี่ยวข้องตระหนัก ศึกษา กฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่นๆที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ เพื่อความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน - หน่วยงานควรส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรเข้ารับการอบรมความรู้ด้านกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และระเบียบอื่นๆที่เกี่ยวข้อง



RASISALAI HOSPITAL
โรงพยาบาลราชีไศล